

# 快速发文

公文标题	宣威市人民政府办公室关于印发《“数字宣威”建设实施方案（2021—2025年）》的通知		
文号	〔 〕号		
密级		紧急程度	无
公文种类	通知	签发人	
备注			

# 宣威市人民政府办公室文件

宣政办发〔2021〕221号

---

## 宣威市人民政府办公室 关于印发《“数字宣威”建设 实施方案（2021—2025年）》的通知

各乡（镇、街道），市直有关单位：

《“数字宣威”建设实施方案（2021—2025年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

宣威市人民政府办公室

2021年12月22日

# “数字宣威”建设实施方案

## （2021—2025年）

为深入贯彻落实省委、省政府和曲靖市委、市政府关于加快发展数字经济决策部署，落实宣威建设成为曲靖副中心城市的发展战略，全面推进宣威数字产业化、产业数字化和城市数字化协同融合发展，以数字化驱动经济社会高质量发展，结合我市实际，特制定本方案。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实省委省政府曲靖现场办公会决策部署，贯彻新发展理念，融入新发展格局，抢抓数字化发展机遇，以产业数字化转型为着力点，加快新型基础设施建设，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，提升制造业、农业、服务业的数字化、网络化、智能化水平，全面推进数字经济、数字政府、数字社会、数字城市协同发展，促进数字技术同经济社会发展深度融合，实现用“数字”为经济赋能、

为发展提质、为治理增效，为宣威市经济社会高质量发展提供有力支撑。

## （二）发展目标

到 2025 年，宣威市数字化发展迈入快速扩展期，新型基础设施布局进一步优化。数字与实体经济融合程度进一步加深，数字经济规模不断扩大。数字公共服务体系更加高效便捷，数字生活服务更加普惠可及。

——新型基础设施布局优化。建成高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，在 5G、高速光网、物联网等领域取得突破。

——数字经济规模快速壮大。制造业、农业等优势产业数字化转型取得突破性进展，数字技术与实体经济实现深度融合发展，数据资源开发利用取得突破。

——数字政府治理能力显著增强。数字政府基础进一步强化，政务数据资源实现高水平汇聚共享，数字化政务服务水平显著提升。

——数字社会发展水平快速提升。围绕教育医疗、交通出行、旅游休闲等民生热点领域，建成一批民生服务、民生资讯数字应用平台，构建高效便捷的数字化社会服务体系。

## 二、重点任务

### （一）加快信息基础设施建设，夯实数字发展基础

1.加快建设 5G 网络。加快推进 5G 网络在主城区、商业中心、4A 级以上景区、特色小镇、工业园区、物流园区、重要交通节点、医院、学校等区域连片优质覆盖，促进“5G”+工业互联网、智慧旅游、智慧交通、智慧教育、数字医疗等创新应用落地。到 2025 年，建成 2000 个 5G 基站，城市建成区、乡（镇、街道）实现 5G 网络连续覆盖；打造数字工厂、智慧交通、智慧治理等 5G 重点应用场景，5G 融合应用的新业态、新模式不断涌现。（市工业和信息化和科技局牵头；宣威经开区、市住房和城乡建设局、市自然资源局、驻宣通信企业，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

2.构建高水平全光网络。面向政企单位、工业园区、医院、学校等重点区域，着力扩大千兆固定宽带网络覆盖范围。推动新建住宅小区和商业楼宇落实国家光纤到户标准，开展老旧小区百兆光纤网络改造升级工作，扩大农村地区百兆光纤网络覆盖。持续推进本地骨干网络关键节点扩容和升级，持续提高网络承载能力和互联网市际出口带宽。加快互联网协议第六版（IPv6）全面部署。到 2025 年，城区千兆光纤网络覆盖率达 35%以上，农村百兆宽带占比超过 90%，互联网平台 IPv6 支持率达 100%。（市工业和信息化和科技局牵头；宣威经开区、市委网信办、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市林业和草原局、驻宣通信企业，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

3.大力发展物联网。面向城市精细管理、农业管理、环境治

理、物流运输、交通治理、应急防灾等场景，加快部署融合 4G/5G 等多标准下跨行业、跨领域的泛在物联感知网络以及低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能传感器。到 2025 年，实现主城区物联网络普遍覆盖，在高标准农田、农业产业园区、工业园区、城市路网、社区街道、水库、湖泊、水电站、自然保护区等重点区域实现深度覆盖，打造 2 个物联网重点应用场景。（市直有关单位、驻宣通信企业，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

## （二）大力发展数字经济

1.加快工业数字化转型。围绕钢铁、冶金、液态金属、化工、建材等重点产业，培育国家级、省级工业互联网平台，发展一批重点行业产业链配套、供应链协同的生产性服务平台，打造一批“5G+工业互联网”应用示范场景。建设重点行业工业互联网标识解析二级节点，支撑工业互联网创新发展。加快重点行业数字化、网络化和智能化改造，重点推进液态金属、宣威凤凰钢铁企业等重大项目数字化生产线建设及智能化改造。到 2025 年，建成 1—2 个工业互联网平台，推动 2 个以上企业数字化、网络化、智能化改造项目建设。（市工业信息化和科技局牵头；市直有关单位，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

2.推进能源数字化进程。建设数字能源管理体系，推进能源产业与数字产业深度融合，优化能源产销、能源供需两侧，助力碳达峰、碳中和目标实现。建设安全、可靠、绿色、高效的智能

电网，重点解决电网重载、过载问题，根据区域负荷新增情况，开展变电站新建、扩建、改造工程，满足新增负荷供电需求。按照“车桩相适、适度超前”原则，加快全市新能源充电桩、充换电站等部署。支持自动化示范矿井建设，打造采掘辅助生产系统，推广数字化采掘装备。到 2025 年，基本建成覆盖发电、输电、用电环节的智能电网；累计建设 260 个充电站、部署充电机组 1200 个；建成 1—2 个智能化示范矿井。（市发展和改革委员会、市能源局牵头；市直有关单位，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

3.推动农业数字化发展。聚焦生猪、火腿等优势产业，推广农业生产新技术、新装备，建立产品溯源体系，大力推广农产品溯源“孔雀码”等应用，推动全产业链数字化改造。推进宣威火腿及生猪、标准化蔬菜示范园等数字化产业示范建设。到 2025 年，建成 2—3 个数字农业示范基地。（市农业农村局牵头；市直有关单位，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

4.加快服务业数字化转型。积极发展智慧文旅，加快全市 4A 级以上景区智慧化、数字化改造。加快推进数字文化馆、数字图书馆、数字博物馆建设。大力发展电子商务，实施电子商务市场主体培育工程，重点打造宣威市电子商务产业园区。建设宣威智慧物流信息平台和项目建设。到 2025 年，全市智慧景区数量达 1 个，建成 1—2 个智慧物流园区。（市文化和旅游局、市商务局

分别牵头，市直有关单位、各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

### （三）全力打造数字政府

1. 夯实数字政府基础。按照“统一管理、灵活配置”的要求，建设全市统一政务云，为政府数字化发展提供集约、高效、可靠的基础设施支撑。建设全市统一的协同办公系统、电子档案归档系统，整合和开发利用各类政务办公资源，满足各级各部门网上办公需求。到2025年，数字政府基础设施不断完善，满足持续增长的政务应用需求。（市工业和信息化和科技局牵头；市直有关单位，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

2. 强化数据资源整合共享。强化政务数据资源体系建设，推进信息资源共享，完善资源共享目录建设，制定出台数据共享责任清单，加快推动各部门间数据资源共享交换，建立统一流转、按需共享的数据共享机制。推动市场监管数字化转型，深化跨部门、跨行业、跨领域系统平台数据融合，充分运用好国家企业信用信息公示系统、云南省市场监管一体化应用平台，实现信息共享、协同监管、联合惩戒。强化政府调控治理能力，围绕投资、消费、就业等经济运行重点领域，汇聚相关基础数据，加大经济数据统筹协调，深化政务数据挖掘和社会大数据、经济大数据等关联分析。到2025年，政务数据资源体系建设基本完善，形成较完备的基于数据的决策支撑能力。（市工业和信息化和科技局牵头；市直有关单位，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职

责分工负责)

3.提升政府服务质效。推进政务服务向移动端延伸拓展，加快“一网通办”综合服务平台建设，加强宣威市政务信息资源与云南省“办事通”平台的整合对接，打造一站式的市民公共服务平台。积极推进线上线下融合发展，运用数字化手段优化升级各级政务服务大厅，建设监控、信息发布、评价及叫号、自助办件取件、服务保障等系统，布设智能化服务终端，实行线上线下联办服务。实施政务服务系统智能化升级改造等重点工程。整合服务入口，实现政务服务、便民服务、企业服务的汇聚和整合，提升政府服务水平。到2025年，政务服务更加便捷高效，营商环境不断优化提升，企业和群众办事便捷度、满意度显著提高。(市政务服务管理局牵头；市发展和改革委员会、市信访局、市委网信办、市工业和信息化和科技局，各乡(镇)人民政府、街道办事处按职能职责分工负责)

4.推进治安防控体系建设。持续推进雪亮工程、天网工程覆盖，建设统一的公共安全视频图像信息交换共享平台、网格化社会治理平台、市域社会治理大数据平台和综治指挥平台。构建上下联动的数字化社会治安防控体系，实现基层网格信息数据与综治信息平台互联互通，提升基层网格化服务管理信息化水平。到2025年，市级综治指挥平台功能不断完善，完成安防数据资源大整合，视频监控接入数明显提升。(市公安局牵头；市公安局、市住房和城乡建设局、市委网信办、市工业和信息化和科技局，各

乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

5.提升智慧应急能力。加快建设覆盖应急、消防、森防、能源、地震、气象等部门的窄带集群通信网络，推动与电子政务内外网及互联网安全互联，提升应急指挥通信保障能力。推动感知网络全域覆盖，推进有线、无线、卫星通信网实现广域覆盖、随遇接入，推动应急数据统一接入到应急管理大数据平台。加快建设宣威市应急监测预警系统平台，配套建设融合通信基础设施、音视频会商设施、应急资源数据采集和治理设施、智慧指挥调度设施、政府应急指挥互联互通保障设施等。到2025年，基本完成应急监测预警系统平台和智慧应急应用系统建设。（市应急管理局牵头；市直有关单位，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

6.加快数字生态文明建设。建设宣威市数字水利平台，完成宣威市所有涉水平台的系统整合、集成与提升。打造宣威市生态环境智慧监管与服务平台和生态环境大数据平台，实现生态环境大数据集成与统一管理。推进宣威市林业立体感知数据采集体系和林草资源一张图建设，积极推动森林防火视频监控系统、生态环境因子监测评价系统、林草有害生物监测预警与防治可视化决策分析系统建设。加快国土空间基础信息平台、自然资源和规划一站式管理服务平台及标准规范体系建设；基于曲靖市国土空间基础信息平台，同步建设宣威国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。到2025年，数字技术在水利、生态环保、林草、自

然资源管理等领域取得广泛应用成效。（市水务局、曲靖市生态环境局宣威分局、市林业和草原局、市自然资源局分别牵头，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

7.夯实网络信息安全保障。完善数据共享安全管理和技术措施，建设数据安全中心。建设宣威市网络安全监管平台，全方位加强网络空间安全态势感知预警及防御能力，实现对安全漏洞、威胁隐患、高级持续性威胁攻击等网络安全事件的快速监测识别，提高整网的安全性。到2025年，全市网络安全防护水平得到显著提升。（市工业信息化和科技局牵头；市公安局，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

#### （四）加快建设数字社会

1.加快智慧社区建设。加快现有社区智慧化改造，推动新建小区智慧化建设，提升宽带接入能力，扩大无线网络覆盖范围，推进社区物联基础设施部署应用，全面建设社区智慧安防系统。建设社区综合管理系统，探索建立家庭数字档案，推动社区内低保人员、失业人员、困难对象、空巢老人、留守儿童等特殊群体的精准服务管理，推动社区的三维可视化管理和运维。建设智慧社区应用服务平台，加快部署智能化自助服务一体机设备。到2025年，社区管理能力和服务水平显著增强，建成9个省级示范智慧社区。（市民政局牵头；市住房和城乡建设局、市工业信息化和科技局，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

2.推动数字小镇建设。加快特色小镇数字化基础设施建设，推动5G、物联网、大数据、区块链等数字化技术与特色小镇的融合应用，完善智慧厕所、智慧停车场、电子闸机等基础设施建设，推动人脸识别、全息影像、智能引导等技术应用，实现旅游消费数字化升级。到2025年，打造出1个数字小镇示范样板。（市住房和城乡建设局牵头；市直有关单位，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

3.加快数字乡村建设。加快乡村医疗卫生机构、教育机构数字化升级，大力发展远程医疗、远程教育，支撑缩小城乡基本公共服务差距。建设统一的数字乡村综合公共服务平台，汇聚现有美丽乡村、云农12316平台等数字乡村基础数据资源，推行“互联网+政务服务”在农村的应用推广，巩固和完善城乡居民基本医疗保险异地就医直接结算、医疗保障扶贫“一站式”结算、社会保险关系网上转移接续、“一部手机办事通”受理社会救助网络申请等服务体系。建立历史文化名镇（村）“数字文物资源库”和传统村落“数字博物馆”，推进优秀民族文化资源数字化。到2025年，乡村信息基础设施建设水平得到较大升级，政务、医疗、教育、文化数字化发展水平明显提高，城乡数字化鸿沟明显缩小。（市卫生健康局、市教育和体育局、市文化和旅游局牵头；市直有关单位，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

4.推动智慧教育发展。加快完善全市教育公共基础设施建设，

推动建设“万兆主干、千兆到校、百兆到班”教育光纤网络体系，推广多媒体设备、教室智慧黑板、常态化录播系统等智慧教育基础设施。深入开展“平安校园”建设，对全市学校利用现代数字技术进行技术防控。打造“三个课堂”优质服务，建设专递课堂、名师课堂和名校网络课堂，将名校优质教育资源推送到相对薄弱的农村学校。推进空中课堂、同步课堂建设，采用人工智能、大数据、VR（虚拟现实）/AR（增强现实）等技术，丰富在线教育课程授课方式，开展实训、虚拟仿真训练，健全德技并修、工学结合的育人机制。到2025年，升级完善“智慧教育”公共服务平台，“创客教室”“1+N”、平安校园建设取得新突破。（市教育体育局牵头；市直有关单位，各乡（镇）人民政府、街道办事处，宣威经开区按职能职责分工负责）

5.推动数字医疗发展。推进全民健康信息平台规划建设，加快完善基础资源信息、全员人口、电子健康档案、电子病历等数据库，打通医疗、公卫等环节，形成覆盖全生命周期的居民电子健康档案，实现卫生健康信息在政府、医疗卫生机构、居民之间的共享应用，在便民惠民、业务协同、质量监管、健康服务产业发展等方面取得明显成效。推进居民电子健康码的普及应用，逐步实现全市就诊一码通，加快电子健康码与医保支付等功能融合。构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。到2025年，建成功能比较完备的全民健康信息管理平台，“互联网+医疗健康”服务体系基本完善，实现惠民、便医、辅政。

（市卫生健康局牵头；市医疗保障局、市发展和改革委员会、市民政局、市委网信办、市工业和信息化和科技局，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

6.大力推广“刷脸就行”“扫码亮码”。加快拓展社会数字化应用场景，在消费、旅游、交通、住宿、购物等领域积极推广“刷脸就行”“扫码亮码”。以“一部手机游云南”为抓手，结合人工智能、云计算、区块链等新技术，启动3A级及以上旅游景区5G基站及“刷脸就行”工程建设，实现火车站、主城区主要客运站及3A级以上旅游景区、高星级旅游饭店、公共租车平台消费“一脸通”。到2025年，“刷脸就行”“扫码亮码”在消费、旅游、交通、住宿、购物等领域实现广泛应用。（市商务局、市交通运输局、市文化和旅游局，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

### （五）全力打造数字城市

1.加快“城市大脑”建设。依托曲靖“城市大脑”的“一库两中心、一舱两平台”（市级数据库、大数据能力中心、安全防护中心、数字驾驶舱、“一网统管”平台、“一网通办”平台），借助数据共享交换平台，推动数据资源向数据要素转化，提升宣威的城市治理能力。以统一入口的“一网通办”系统，提升政府服务水平；以“一网统管”系统建设，提升城市治理水平。到2025年，数据迁移上云能力大幅提升，城市大脑治理能力的制度化、标准化建设成效突显，数据融合加速，在交通、城管、应急、健

康、环保、文旅等领域形成一批基于“城市大脑”的特色应用场景，实现对城市运行状态的整体感知、全局分析和智能处置，城市精细化管理和精准服务迈上新台阶。（市工业信息化和科技局牵头；市直有关单位，各乡（镇）人民政府、街道办事处按职能职责分工负责）

2.推进“智慧停车”应用。建设方便、快捷、高效的智慧化停车服务体系，实现停车供给科学化、停车秩序规范化、停车缴费自动化、停车服务智能化。到2025年，完成中心城区停车场（库、泊位）的智能化改造，全部接入曲靖市级统一的智慧停车综合管理服务平台。（市住房和城乡建设局牵头；各街道办事处按职能职责分工负责）

3.推进“智慧交通信号”应用。打造以信号配时优化为核心，涵盖交通信号优化、交通运行评价、大数据分析、交通舆情处理等一系列与城市道路缓堵保畅相关工作为一体的智慧交通管理平台，逐步实现中心城市交通信号调控智能化，全面提高中心城市交通通行效率。到2025年，实现“智慧交通信号”深化应用。（市公安局牵头；市住房和城乡建设局、市交通运输局、市工业信息化和科技局、各街道办事处、宣威经开区按职能职责分工负责）

4.推进“智能公交站台”应用。依托现有城市公交GPS智能调度系统平台及城市5G基站建设，推进公交站点智能化改造建设，实现GPS智能调度中心、公交车辆、手机终端、电子站牌信

息互联。到 2025 年，实现中心城市“智能公交站台”广泛应用。  
(市交通运输局牵头；各街道办事处按职能职责分工负责)

### 三、推进路径

(一)发挥“城市大脑”赋能作用。发挥“城市大脑”统一数据标准、分类分级管理、统一调度使用的数据资源共享开放机制作用，全面提升基于大数据的分析、决策能力，大幅提高政府服务效能。持续深化“一网通办”应用，整合一个入口，提升服务能力。协同一个出口，形成治理合力，基本形成“一网统管”观、管、防的体系架构，加快推进城市治理体系和治理能力现代化。打通业务流程、推进数据的共享复用以及信息流的传递，实现城市治理的创新与协同。以政务数据资源池为基础，完善数据共享开放机制，建立数据要素资源价值释放优势，赋能千行百业，形成一大批典型应用场景。

(二)加快发展数字产业化步伐。加快电子信息制造业发展，以工业园区为核心区，布局电子材料、电子元器件、集成电路、智能触摸控制屏、精密配套零部件等硬件制造领域，引进一批以模组制造、传感器制造、新型显示为主导的相关零部件配套产业，加快发展智能家居(家电)、智能穿戴产品、智能健康设备、智能无人机等新型智能硬件产业，打造电子信息制造业基地。做优软件和信息技术服务业，重点发展大数据、区块链、人工智能等产业，积极引进一批省内外一流企业，扶持培育本地优势企业。建设宣威市软件园区，支持软件企业建设国家、省、市重点实验

室和企业技术中心、工程研究中心等。

（三）全力推进重大项目的建设。加快智能车间、智能工厂建设，加快推进智能制造替代传统制造，重点推进宣威凤凰钢铁、宣威磷电、宣威液态金属等数字化生产线建设及智能化改造，打造一批“5G+工业互联网”应用示范场景。搭建农业云平台，打造一批数字农业示范基地，推动农业全产业链数字化升级。加快宣威液态金属创新中心二期等重大项目建设，带动全市数字经济发展。

（四）大力支持数字经济园建设。聚焦大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术产业，发挥园区集聚效应，以点带面辐射带动全市数字经济高质量发展。建设规范化、前沿化、特色化、集群化、绿色化方向发展的数字经济园区，集中打造数字经济产业集聚区。

（五）加强招商引资与主体培育。聚焦电子信息制造业、软件和信息技术服务业，加强针对信息化领军企业、行业独角兽的引培力度，以产业园区为依托加快数字经济产业要素集聚，构建产业发展生态，促进数字经济爆发式成长。加大本地相关企业的支持力度，加速平台化转型，聚焦数字经济新兴产业及传统产业新业态，加快培育本地数字经济领军企业。开展企业筛选及培育计划，建立培育企业库，从资金、技术、人才等方面加大支持力度，建立常态化跟踪机制，对入库企业实行动态管理。

#### **四、组织保障**

（一）强化组织领导。“数字宣威”建设工作领导小组全面统筹，组织协调重大项目建设、资金使用、要素资源配置等，制定阶段性实施方案、阶段目标与工作任务推进时间表，加强各项工作进度的统筹调度与实时协调，推动“数字宣威”建设实施方案落地实施。建立数据管理队伍、完善政务数据共享开放机制，以推动跨部门协同应用的实现。市直有关部门、各乡（镇、街道）和宣威经开区要明确主责，形成有效统筹推进机制，推动“数字宣威”重点项目落地实施。

（二）强化项目支撑。建立全市数字经济重点项目库，实行清单管理、动态调整、滚动实施。围绕新型基础设施、数字经济、数字政府、数字社会、数字城市谋划招商引资，充实数字经济项目库。强化信息化建设项目管理，建立联席会议制度，充实标准规范，以“一盘棋”思路统筹推进项目建设与运营。强化与行业龙头企业的战略合作，推动重点领域和关键环节突破。统筹使用相关专项资金，支持“数字宣威”示范工程、重大项目建设。

（三）强化政策支持。充分用好国家、省、市支持数字经济发展相关政策，为建设“数字宣威”打造健全的政策保障体系。统筹国家、省级、市级相关发展专项资金，加大对“数字宣威”重点项目的支持力度。充分利用产业引导基金，优化投融资模式，建立对数字经济发展重点项目跟投机制。对“数字宣威”重点项目成果、产品优先纳入政府采购目录，加强应用推广。

（四）强化人才支撑。依托云南省高层次人才引进计划、曲

靖市“珠源百人计划”等现有政策，设立数字经济领域专项人才引进计划。开通重大项目人才绿色通道，完善医疗、住房、子女就学、税收等相关优惠政策。创新分配机制，充分调动专业人才的积极性、主动性和创造性。

（五）强化监督考核。市直各部门（单位）、各乡（镇、街道）对本行业、本领域、本地区的重点工作任务负总责，进一步明确责任领导、责任事项和完成时限。加强资金监管、绩效评价和审计监督。“数字宣威”建设工作领导小组办公室每年定期或不定期开展督查考评，确保项目分阶段建设目标的有效落实。

附件：宣威市推进数字化发展第一批项目表（2021—2025）。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室。

---

宣威市人民政府办公室

2021年12月22日印发

---